

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ДОНСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Кафедра «Экономики природопользования и кадастра»

ЛЕКЦИОННЫЙ КУРС ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО»
ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО НАПРАВЛЕНИЮ ПОДГОТОВКИ 21.04.02
«ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВО И КАДАСТРЫ», ПРОГРАММА ПОДГОТОВКИ
«ГОРОДСКОЙ КАДАСТР»,
ФОРМА ОБУЧЕНИЯ – ЗАОЧНАЯ

Ростов-на-Дону

ДГТУ

2019

УДК 349.6

Составитель Н.Г. Овчинникова

Лекционный курс по дисциплине «Экологическое право» для обучающихся по направлению подготовки 21.04.02 «Землеустройство и кадастры», профиль «Городской кадастр», форма обучения – заочная – Ростов-на-Дону: ДГТУ, 2019. – 37с.

Предназначены для лекционного курса.

УДК 349.6

Печатается по решению редакционно-издательского совета
Донского государственного технического университета

Научный редактор _____

Ответственный за выпуск зав. кафедрой «ЭПиК»
канд. экон. наук, доцент О.Ю. Шевченко

В печать ____ . ____ . 20 ____ г.

Формат 60×84/16. Объем 2,3 усл. п. л.

Тираж 50 экз. Заказ № ____.

Издательский центр ДГТУ

Адрес университета и полиграфического предприятия:
344000, г. Ростов-на-Дону, пл. Гагарина, 1

Тема 1. Понятие, предмет и система экологического права

В науке предмет экологического права определяется различным образом: как отношения в сфере взаимодействия общества и природы и как общественные отношения в сфере взаимодействия общества, людей и природы.

Термин «экология» был введен в научный оборот немецким ученым-биологом Эрнстом Геккелем в 1869 г. Экологией называлась наука об отношениях растительных и животных организмов друг к другу и окружающей их среде.

В настоящее время под экологией понимается система научных знаний о взаимоотношениях общества и природы, живых организмов и среды их обитания, об охране окружающей природной среды.

Экологическое право – это система правовых норм, регулирующих экологические общественные отношения в целях сохранения и восстановления природных ресурсов, обеспечения их рационального использования, улучшения и оздоровления окружающей природной среды, а так же экологической безопасности человека и общества.

Главные задачи экологического права – сохранение и улучшение окружающей природной среды, охрана и рациональное использование природных ресурсов, обеспечение экологической безопасности населения.

Важнейшими источниками экологического права являются Конституция РФ, федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Земельный кодекс, Водный кодекс, Лесной кодекс.

В соответствии с федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», окружающая среда – совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов.

Охрана окружающей среды – деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий.

Экологическая безопасность – состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий.

Природный объект – естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства.

Природные ресурсы – компоненты природной среды, природные объекты и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность.

Природопользование – это деятельность, осуществляемая обществом людей, которая направлена на удовлетворение потребностей через использование ресурсов природы. В действиях важно опираться на обоснованную учеными оценку возможностей окружающей среды. Она составляется исходя из данных, полученных в результате разведки, выявления, учета количественного и качественного состава.

Компоненты природной среды – земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле.

Предмет экологического права – это совокупность урегулированных правовыми нормами общественных отношений, через которые обеспечивается взаимосвязь общества и природы как целостной системы.

Экологические отношения – самостоятельная область общественных отношений, которые развиваются в процессе взаимодействия общества и природы.

Взаимодействие общества и природы исторически подразделяется на две подсистемы, существующие в единстве и борьбе противоречий:

- экологическую;
- экономическую.

Экономическая подсистема направлена на потребление природных ресурсов как источников продовольствия и сырья, на использование природной среды в качестве места и средства жизни. Она выражает экономические интересы общества, олицетворяющие потребительское отношение к природе.

Экологическая подсистема выражает потребности общества и отдельного человека в чистой, здоровой и благоприятной для жизни окружающей природной среде.

Объект экологических отношений – общественно значимые природные ценности, по поводу которых складываются и регулируются в праве общественные отношения, а также действия, поведение субъектов экологических правоотношений.

Природно-антропогенный объект – как природный объект, измененный в результате хозяйственной и иной деятельности, и (или) объект, созданный человеком,

обладающий свойствами природного объекта и имеющий рекреационное и защитное значение.

Компоненты природной среды – земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле.

Естественная экологическая система – объективно существующая часть природной среды, которая имеет пространственно-территориальные границы и в которой живые (растения, животные и другие организмы) и неживые ее элементы взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществом и энергией.

Природный ландшафт – территория, которая не подверглась изменению в результате хозяйственной и иной деятельности и характеризуется сочетанием определенных типов рельефа местности, почв, растительности, сформированных в единых климатических условиях.

Природный комплекс – комплекс функционально и естественно связанных между собой природных объектов, объединенных географическими и иными соответствующими признаками.

Природные ресурсы – компоненты природной среды, природные объекты и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность.

Метод экологического права – это совокупность приемов правового воздействия на общественные отношения, являющиеся предметом экологического права. Специфическим в экологическом праве является метод экологизации.

Метод экологизации включает в себя следующие элементы:

- установление в действующей правовой системе государства правовых, организационных, экономических и иных основ экологической системы;
- закрепление в действующем законодательстве обязательных правил поведения, адресованных участникам экологических правоотношений;
- определение оснований и видов юридической ответственности в области природопользования и охраны окружающей среды.

Кроме того, принципы экологического права должны максимально соответствовать потребностям взаимодействия общества и природы.

Система экологического права состоит из общей, особенной и специальной частей.

Наука экологического права представляет собой систему знаний, теоретических положений в области экологического права, и является составной частью системы юридических наук.

Отражая реализуемые на практике интегрированный и дифференцированный подходы к правовому регулированию общественных отношений в сфере взаимодействия общества и природы, в современном законодательстве в качестве самостоятельных объектов науки экологического права выделяются:

- окружающая среда (окружающая природная среда, природная среда, природа);
- природные комплексы;
- отдельные природные объекты или ресурсы;
- человек как органический элемент природы.

Окружающая среда (окружающая природная среда, природная среда, природа) является интегрированным объектом, а другие – дифференцированными объектами.

Предметом науки экологического права являются:

- отрасль экологического права;
- эколого-правовые отношения.

Тема 2. История правового регулирования экологических отношений. Становление и основные этапы развития экологического права, их характеристика

В научной литературе выделяется три исторических этапа развития экологического права и законодательства России: дореволюционный, советский и современный.

На первой международной конференции, посвященной вопросам международной охраны природы, которая была проведена в Берне в 1913 году, представитель от Российской Империи Г.А. Кожевников в своем докладе отметил, что в России не существует специального закона для охраны природы. Причиной этому является то, что до последнего времени Россия обладала и обладает таким количеством диких животных, что сама мысль об охране природы была чужда как народу, так и правительству.

В числе особенностей указанного этапа развития экологического права и законодательства России можно отметить: отсутствие комплексного подхода к регулированию общественных отношений в сфере экологии; фрагментарность правового регулирования, отождествление предмета охраны с объектом собственности (частной или государственной), отсутствие специальных актов и управленческих структур, совмещение функций; постепенное введение регулирующих норм – о вылове только большой сельди,

запрете уничтожения леса вдоль рек, удобных для лесосплава, запрете и регламентации охоты, санитарной охране населенных пунктов.

В советский период (1917 – 1991 г.г.) применялся преимущественно природоресурсный подход к регулированию экологических отношений, принимались первые кодифицированные законы.

В качестве примеров законов указанного периода, содержащих нормы экологического права, можно привести: Декрет «О земле» (1917 г.), Декрет «О лесах» (1918 г.), Декрет «О санитарной охране жилищ» (1919 г.), Декрет «О недрах земли» (1920 г.), Декрет «Об охоте» (1920 г.), Декрет «Об охране памятников природы, садов и парков» (1921 г.), Земельный кодекс РСФСР (1922 г.), Лесной кодекс РСФСР (1923 г.).

С 1960 г. можно начинать отсчет полноценного законодательного регулирования экологических отношений. Это связано с принятием первого в РСФСР природоохранного закона (Закон РСФСР от 27.10.1960 г. «Об охране природы в РСФСР»). Наряду с указанным Законом можно также отметить Земельный кодекс РСФСР (1970 г.); Водный кодекс РСФСР (1972 г.); Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 29.12.1972 г. № 898 «Об усилении охраны природы и улучшении использования природных ресурсов»; Кодекс РСФСР о недрах (1976 г.); Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 01.12.1978 г. № 984 «О дополнительных мерах по усилению охраны природы и улучшению использования природных ресурсов»; Лесной кодекс РСФСР (1978 г.); Закон РСФСР от 14.07.1982 г. «Об охране атмосферного воздуха»; Закон РСФСР от 14.07.1982 г. «Об охране и использовании животного мира»; Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 07.01.1988 г. № 32 «О коренной перестройке дела охраны природы в стране»; Земельный кодекс РСФСР (1991 г.).

В числе особенностей современного этапа развития экологического права и законодательства можно отметить переход к концепции устойчивого развития, обновление природоохранного и природоресурсного законодательства, а также принятие множества специальных природоохранных и природоресурсных законов:

1. Федеральный закон от 24.04.1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире».
2. Федеральный закон от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».
3. Федеральный закон от 30.11.1995 г. 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».
5. Федеральный закон от 04.05.1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».
6. Федеральный закон от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

7. Федеральный закон от 07.05.2001 г. № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

8. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ.

9. Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

10. Федеральный закон от 20.12.2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

11. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 г. № 74-ФЗ.

12. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ.

В современных условиях произошло коренное изменение методов правового регулирования экологических отношений: возросло значение частноправового регулирования экологических отношений.

Решение глобальных проблем (сохранение биологического разнообразия, предотвращение климатических изменений, борьба с опустыниванием, регулирование народонаселения, выход из ресурсного кризиса) в современных условиях интенсификации использования природных ресурсов в глобальных масштабах, роста урбанизации и нарастающего загрязнения окружающей среды практически не возможно на национальном уровне и требует принятия согласованных международных действий.

В новейшей истории становление международного экологического права принято относить к первой половине XIX века, когда были заключены двусторонние, а затем многосторонние международные договоры об использовании и охране отдельных природных ресурсов.

Тема 3. Источники экологического права

Источники экологического права – это внешняя форма выражения обязательных правил поведения, регулирующих общественные отношения, входящие в сферу эколого-правового регулирования.

Источники экологического права можно классифицировать по следующим основаниям:

1. По юридической силе – на законы и подзаконные акты.
2. По предмету регулирования – на общие и специальные.
3. По характеру правового регулирования – на материальные и процессуальные.

Источники экологического права процессуального характера регулируют процессуальные отношения в сфере природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. Они касаются, к примеру, предоставления

земель в пользование, процедуры разработки нормативов предельно допустимых воздействий на окружающую среду, проведения государственной экологической экспертизы, экологического лицензирования, защиты экологических права и интересов и т.д.

Источниками экологического права являются нормативные правовые акты представительных и исполнительных органов местного самоуправления, если в соответствии с Конституцией РФ эти органы наделены законом необходимыми государственными полномочиями. Такие полномочия определены рядом законодательных актов, в том числе Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Он относит к ведению местного самоуправления принятие и изменение уставов муниципальных образований, а также обеспечение санитарного благополучия населения, регулирование планировки и застройки территорий муниципальных образований, благоустройство и озеленение территории, организацию утилизации и переработки отходов, участие в охране окружающей среды.

Закон «Об охране окружающей среды» также определяет ряд полномочий органов местного самоуправления: организацию мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды, организацию утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов, организацию мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа.

Перечисленные полномочия органов местного самоуправления осуществляются посредством принятия нормативных правовых актов.

Самый низкий уровень актов как источников экологического права – локальные нормативные акты, принимаемые на предприятиях. Выделяются локальные акты общего характера и специальные. Акты общего характера – коллективный договор, правила внутреннего трудового распорядка. Особое место в системе локальных источников права окружающей среды занимает устав предприятия. В уставах содержатся нормы относительно правового режима имущества и земли, организации управления, в том числе управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

Специальные акты - планы организационно-технических мероприятий по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов, должностные инструкции и др. Действие эколого-правовых норм, содержащихся в локальных нормативных актах, ограничено рамками предприятия и иного формирования.

Международные договоры, соглашения и конвенции в области природопользования и охраны окружающей среды, в которых участвует Россия, традиционно являются источниками национального экологического права. Более того, это

особый источник права. Его нормы обладают приоритетом перед нормами, предусмотренными национальным законодательством.

Кроме того, Конституция РФ к источникам национального права отнесла также общепризнанные принципы и нормы международного права. Речь идет о принципах и нормах, содержащихся в международно-правовых документах, которые не ратифицированы Российской Федерацией, но в силу их признания мировым сообществом они стали источником также отечественного права.

Согласно ст. 37 Федерального закона «Об охране окружающей среды» строительство и реконструкция зданий, строений, сооружений и иных объектов должны осуществляться по утвержденным проектам, имеющим положительные заключения государственной экологической экспертизы, с соблюдением требований в области охраны окружающей среды, а также санитарных и строительных требований, норм и правил.

Строительные нормы и правила (СНиПы), санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (СанПиНы) приняты и действуют на всей территории РФ как ведомственные нормативные правовые акты.

Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.1.7.1322-03 «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления» (введены в действие постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 30 апреля 2003 г. № 80);

Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.1.7.1287-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к качеству почвы» (введены в действие постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 17 апреля 2003 г. № 53);

Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.1.6.1032-01 «2.1.6. Атмосферный воздух и воздух закрытых помещений, санитарная охрана воздуха «Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест» (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 17 мая 2001 г.);

Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.1.3.1375-03 «Гигиенические требования к размещению, устройству, оборудованию и эксплуатации больниц, родильных домов и других лечебных стационаров» (введены в действие постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 6 июня 2003 г. № 124);

Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.6.1.37-03 «Гигиенические требования к проектированию предприятий и установок атомной

промышленности (СПП ПУАП-03)» (введены в действие постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 15 мая 2003 г. № 95) и ряд др.

Граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица, ответственные за выполнение работ по проектированию и строительству объектов, их финансирование и (или) кредитование, в случае выявления нарушения санитарных правил или невозможности их выполнения обязаны приостановить либо полностью прекратить проведение указанных работ и их финансирование и (или) кредитование.

Тема 4. Нормы экологического права и экологические правоотношения

Нормами экологического права следует считать правила поведения, регулирующие отношения людей по поводу охраны и использования окружающей природной среды.

Нормы экологического права делятся на три группы:

1. Отраслевые (охрана и использование отдельных природных объектов - земли, недр, вод, лесов и т.д.).
2. Комплексные (охрана и использование природных комплексов, природной среды в целом).
3. Экологизированные (нормы других отраслей права – административного, уголовного и др.).

Тема 5. Экологические права и обязанности граждан и их объединений

Экологические права человека – это узаконенные, имеющие правовые основания притязания индивида на природу (или ее отдельные ресурсы), связанные с удовлетворением или возможным удовлетворением его разнообразных потребностей при взаимодействии с ней и обеспечением такого удовлетворения. Можно объединить их в следующие группы (виды):

1. Права, направленные на удовлетворение потребностей человека за счет ресурсов природы.
2. Права, направленные на охрану здоровья от неблагоприятного воздействия окружающей среды.
3. Права, служащие средствами обеспечения соблюдения и защиты прав на благоприятную окружающую среду и охрану здоровья от неблагоприятного воздействия окружающей среды.
4. Право собственности на природные ресурсы.
5. Экологические права будущих поколений.

Право на благоприятную окружающую среду – одно из основных естественных прав человека. Это право, как и право на жизнь, признанное ст. 20 Конституции России, – право, данное самой природой. Право каждого на благоприятную окружающую среду впервые в России, а точнее, в СССР, было закреплено в Декларации прав и свобод человека, принятой в 1991 г. Съездом народных депутатов СССР, а позднее – в Конституции 1993 г.

В ст. 58 Конституции РФ установлена обязанность каждого сохранять природу и окружающую среду и бережно относиться к природным богатствам.

По своему содержанию экологические обязанности граждан подразделяются на общие, относящиеся ко всем или большинству гражданам (природопользователей), и специальные, касающиеся использования и охраны отдельных видов природных ресурсов, либо связанные с охраной окружающей среды при осуществлении определенных видов деятельности.

Основной перечень общих экологических обязанностей закреплён прежде всего в Федеральном законе «Об охране окружающей среды» (ст. 11), Федеральном законе «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (ст. 10) и ряде других нормативных правовых актов.

Общественное объединение – это добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, создаваемое по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.

Общественные экологические объединения могут осуществлять свою деятельность на правах юридического лица с момента государственной регистрации в установленном законом порядке. Государственная регистрация общественных объединений осуществляется органами юстиции.

Отказ в государственной регистрации по мотивам нецелесообразности создания общественного объединения не допускается.

Общественное объединение может функционировать и без государственной регистрации, не приобретая прав юридического лица.

Тема 6. Право собственности на природные объекты и ресурсы

Право собственности на природные ресурсы в юридическом аспекте можно рассматривать в двух качествах:

- как правовой институт;
- как совокупность правомочий собственника.

Право собственности на природные ресурсы как правовой институт представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих отношения собственности на природные ресурсы.

Под правом собственности на природные ресурсы в субъективном смысле понимается совокупность правомочий собственника по владению, пользованию и распоряжению землей, водами, лесными ресурсами и другими объектами собственности. Основы права собственности на природные ресурсы определены Конституцией РФ. В соответствии со ст. 9 земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, муниципальной, государственной и иных формах собственности. В законодательстве об окружающей среде закрепляются специфические черты и формы собственности на конкретные природные ресурсы, а также особенности механизма реализации полномочий собственника земли, вод, недр, лесов и т.д.

В настоящее время формы права собственности на природные ресурсы определяются Конституцией РФ. В соответствии с ч. 2 ст. 9 земля и другие природные ресурсы могут находиться в следующих формах собственности:

- частной;
- государственной;
- муниципальной;
- иных формах собственности.

Тема 7. Право природопользования

Право природопользования – это система норм, регулирующих отношения по использованию природных богатств. Иначе, это институт экологического права, который представляет собой систему норм, регулирующих использование природных ресурсов, совокупность прав и обязанностей, возникающих в связи с использованием природных ресурсов.

Право природопользования подразделяется на следующие виды:

- право землепользования; право недропользования;
- право водопользования;
- право пользования атмосферой;
- право лесопользования;
- право пользования растительным миром вне лесов;
- право пользования животным миром.

Общее природопользование является общедоступным, то есть не требует в каждом конкретном случае особого разрешения со стороны компетентных государственных

органов, а также юридических или физических лиц, за которыми природные объекты закреплены в пользование.

Специальное пользование землей, недрами, водами, лесами, животным миром и атмосферой связано, как правило, с удовлетворением экономических интересов общества, юридических и физических лиц. Оно осуществляется в соответствии с разрешительной (лицензионной) системой и характеризуется тем, что требует выделения определенных частей природных объектов в обособленное пользование юридических и физических лиц.

Специальное природопользование реализуется в формах:

- комплексного природопользования,
- специального пользования водами, недрами, объектами животного мира, другими природными ресурсами.

Основания прекращения права природопользования.

- отказ природопользователя от дальнейшего пользования природным объектом;
- истечение срока природопользования;
- смерть гражданина или прекращение деятельности юридического лица;
- не использование природного объекта в течение установленного законодательством срока;
- использование природного объекта не по целевому назначению, указанному в лицензии и договоре;
- нарушение условий и требований, установленных лицензией, договором и законодательством;
- изъятие природного объекта для государственных или муниципальных нужд.

Переход права природопользования возможен лишь в случае смерти гражданина к его наследникам или реорганизации юридического лица. Условия перехода:

- правопреемники должны пользоваться природным объектом для собственных нужд;
- цель природопользования не должна меняться. Лицензия в этом случае переоформляется, в договор вносятся изменения.

Природопользователи имеют право:

- пользоваться предоставленными природными ресурсами;
- иметь в собственности и добытые ресурсы (объекты);

- возводить на полученных земельных участках, в зависимости от их целевого назначения жилье, а также постройки и сооружения, необходимые для осуществления хозяйственной деятельности;
- передавать право пользования иным лицам (в отношении земли и некоторых иных природных объектов);
- оказывать воздействие, улучшающее состояние природной среды;
- предъявлять в установленном порядке иски за ущерб, причиненный им неправомерными действиями юридических лиц и граждан, в том числе со стороны организации, предоставившей природные ресурсы в пользование;
- иные права в соответствии с законодательством РФ и субъектов.

Природопользователи обязаны:

- осуществлять только разрешенные лицензией виды пользования, в том числе соблюдать установленные сроки и правила пользования природными ресурсами;
- вести деятельность способами, не допускающими разрушения или ухудшения состояния природных объектов;
- своевременно вносить плату за пользование ресурсами;
- осуществлять учет и оценку состояния используемых объектов;
- предоставлять специально уполномоченным государственным данным о характере и объеме эксплуатации природных объектов;
- возмещать причиненный природным ресурсам и природной среде ущерб;
- иные обязанности в соответствии с законодательством РФ и субъектов РФ.

Тема 8. Организационный механизм охраны окружающей природной среды и природопользования

Механизм природопользования и охраны окружающей природной среды можно определить, как находящиеся в тесном взаимодействии и в силу этого рассматриваемые в качестве единого целого организационные, правовые и экономические меры, направленные на охрану окружающей природной среды и обеспечение благоприятных условий жизни человека.

Экологическое управление – урегулированная нормами права деятельность специально уполномоченных органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, а также деятельность юридических лиц и граждан, направленная на создание конкретных правоотношений в сфере охраны окружающей среды, рационального природопользования, соблюдения экологических прав и исполнения экологических обязанностей.

Методы государственного управления в сфере охраны окружающей среды можно подразделить на административные (управленческие), экономические, идеологические (воспитание, образование, агитация и т. д.).

Тема 9. Экономическое регулирование в области охраны окружающей среды

Под экономическим механизмом природоохраным понимается совокупность предусмотренных законодательством экономических мер обеспечения охраны окружающей среды и рационального природопользования.

К элементам экономического механизма природопользования и охраны окружающей среды относятся прежде всего:

- планирование природопользования и охраны окружающей среды;
- финансирование охраны окружающей среды;
- платежи за пользование землей, недрами, водами, другими природными ресурсами и за загрязнение окружающей среды;
- внебюджетные экологические фонды, правовое регулирование их формирования и использования;
- экологическое страхование;
- налоговые и кредитные льготы, иные поощрительные меры в сфере природопользования и охраны природы.

К методам экономического регулирования в области охраны окружающей среды относят:

- разработку государственных прогнозов социально-экономического развития на основе экологических прогнозов;
- разработку федеральных программ в области экологического развития Российской Федерации и целевых программ в области охраны окружающей среды субъектов Российской Федерации;
- разработку и проведение мероприятий по охране окружающей среды в целях предотвращения причинения вреда окружающей среде;
- установление платы за негативное воздействие на окружающую среду (нормативы платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления установлены постановлением Правительства РФ от 12 июня 2003 г. № 344);

- установление лимитов на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и микроорганизмов, лимитов на размещение отходов производства и потребления и другие виды негативного воздействия на окружающую среду;
- проведение экономической оценки природных объектов и природно-антропогенных объектов;
- проведение экономической оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;
- предоставление налоговых и иных льгот при внедрении наилучших существующих технологий, нетрадиционных видов энергии, использовании вторичных ресурсов и переработке отходов, а также при осуществлении иных эффективных мер по охране окружающей среды в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- поддержку предпринимательской, инновационной и иной деятельности (в том числе экологического страхования), направленной на охрану окружающей среды;
- возмещение в установленном порядке вреда окружающей среде;
- иные методы экономического регулирования по совершенствованию и эффективному осуществлению охраны окружающей среды.

Плата за загрязнение окружающей среды и другие виды вредного воздействия на нее рассматривается в праве окружающей среды России и зарубежных государств как один из основных экономических стимулов к тому, чтобы предприятия-природопользователи, деятельность которых связана с такими воздействиями на природу, сами принимали меры по уменьшению загрязнения окружающей среды в соответствии с требованиями законодательства. Некоторые общие требования относительно платы за негативное воздействие на окружающую среду определяются в Федеральном законе «Об охране окружающей среды».

Тема 10. Нормирование в области охраны окружающей среды

Экологическое нормирование – это установление уполномоченными государственными органами экологических нормативов в соответствии с требованиями законодательства.

Система экологических нормативов включает:

- нормативы качества окружающей среды;
- нормативы предельно допустимого вредного воздействия на состояние окружающей среды;
- нормативы допустимого изъятия природных ресурсов.

Согласно ст. 22 Федерального закона «Об охране окружающей среды» за превышение установленных нормативов допустимого воздействия на окружающую среду субъекты хозяйственной и иной деятельности в зависимости от причиненного окружающей среде вреда несут ответственность в соответствии с законодательством.

По действующему экологическому законодательству нормативы качества окружающей среды устанавливаются в форме:

- нормативы, установленные в соответствии с химическими показателями состояния окружающей среды, в том числе нормативы предельно допустимых концентраций (ПДК) химических веществ, включая радиоактивные вещества;
- нормативы, установленные в соответствии с физическими показателями состояния окружающей среды, в том числе с показателями уровней (ПДУ) радиоактивности и тепла;
- нормативы, установленные в соответствии с биологическими показателями состояния окружающей среды, в том числе видов и групп растений, животных и других организмов, используемых как индикаторы качества окружающей среды, а также нормативы предельно допустимых концентраций микроорганизмов;
- иные нормативы качества окружающей среды.

Нормативы допустимого вредного воздействия на окружающую природную среду включают:

- нормативы предельно допустимых выбросов и сбросов вредных веществ;
- нормативы образования отходов и лимиты на их размещение;
- нормативы предельно допустимых уровней шума, вибрации, магнитных полей и иных вредных физических воздействий;
- нормативы предельно допустимого уровня радиационного воздействия;
- предельно допустимые нормы применения агрохимикатов в сельском хозяйстве.

Государственными стандартами и иными нормативными документами в области охраны окружающей среды устанавливаются:

- требования, нормы и правила в области охраны окружающей среды к продукции, работам, услугам и соответствующим методам контроля;
- ограничения хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения ее негативного воздействия на окружающую среду;
- порядок организации деятельности в области охраны окружающей среды и управления такой деятельностью.

Государственные стандарты и иные нормативные документы в области охраны окружающей среды разрабатываются с учетом научно - технических достижений и требований международных правил и стандартов.

Тема 11. Оценка воздействия на окружающую среду и экологическая экспертиза

Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) – вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Целью проведения ОВОС является предотвращение или смягчение воздействия этой деятельности на окружающую среду и связанных с ней социальных, экономических и иных последствий.

ОВОС проводится для всех видов намечаемой хозяйственной и иной деятельности на самой ранней ее стадии – при подготовке технической и иной документации, обосновывающей развитие такой деятельности. Эта документация и является объектами ОВОС.

При проведении оценки воздействия на окружающую среду заказчик намечаемой хозяйственной и иной деятельности руководствуется рядом принципов:

- презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной или иной деятельности;
- обязательности проведения оценки воздействия на окружающую среду при планировании хозяйственной и иной экологически значимой деятельности;
- обязательности выявления и анализа альтернативных вариантов достижения цели намечаемой хозяйственной и иной деятельности; включая «нулевой вариант» (отказ от планируемой деятельности);
- обеспечения участия общественности в подготовке и обсуждении материалов по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
- включения в материалы по оценке воздействия на окружающую среду лишь научно обоснованных и достоверных данных;
- отражения в материалах ОВОС результатов исследований, выполненных с учетом взаимосвязи различных экологических, а также связанных с ними социальных и экономических факторов;

- обязанности заказчика предоставить всем участникам процесса оценки воздействия на окружающую среду возможность своевременного получения полной и достоверной информации;
- учета положений Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте в случае, если намечаемая хозяйственная и иная деятельность может иметь трансграничное воздействие;
- недопущения (предупреждения) возможных неблагоприятных воздействий на окружающую среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий в случае реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

Субъектами ОВОС являются заказчик и исполнитель. Ими могут быть как юридические лица, так и граждане, но как правило индивидуальные предприниматели.

Информирование и участие общественности осуществляется на всех этапах проведения ОВОС. Участие общественности в подготовке и обсуждении материалов оценки воздействия на окружающую среду обеспечивается заказчиком, организуется органами местного самоуправления или соответствующими органами государственной власти при содействии заказчика.

Под экологической экспертизой понимается установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

Экологическая экспертиза проводится в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий соответствующей деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы. Таким образом, экологическая экспертиза выполняет функцию предупредительного экологического контроля. Она является также инструментом поддержания экологического правопорядка в правотворчестве, в хозяйственной, управленческой и иной деятельности, обеспечения соблюдения и охраны права каждого на благоприятную окружающую среду, источником разнообразной экологически значимой информации, средством доказывания при разрешении споров.

Наиболее значимой характеристикой государственной экологической экспертизы с учетом ее места в механизме принятия решения является обязательность ее заключений.

Обязательность заключений – фактор, определяющий высокую потенциальную эффективность государственной экологической экспертизы как главного средства обеспечения учета и выполнения экологических требований на стадии принятия решения.

Юридическая сила экспертного заключения выражена в законе словами: «Положительное заключение государственной экологической экспертизы является одним из обязательных условий финансирования и реализации объекта государственной экологической экспертизы». Это означает, что без положительного заключения запрещается реализация проекта и запрещается финансирование соответствующих работ.

Согласно Закону «Об экологической экспертизе» заключение государственной экологической экспертизы может быть оспорено в судебном порядке.

Общественная экологическая экспертиза – одна из форм участия граждан, общественных объединений в принятии экологически значимых решений, в экологическом управлении.

Общественную экологическую экспертизу могут проводить (субъекты организации и проведения общественной экологической экспертизы): общественные организации (объединения), основным направлением деятельности которых в соответствии с их уставами является охрана окружающей среды, в том числе организация и проведение экологической экспертизы, и которые зарегистрированы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Заключение общественной экологической экспертизы приобретает юридическую силу после утверждения его федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы или органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Тема 12. Государственный экологический мониторинг. Экологический контроль и экологический аудит

Государственный мониторинг окружающей среды – это наблюдение за состоянием окружающей среды, осуществляемое органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации

Виды мониторинга:

- в зависимости от масштабов системы мониторинга – глобальный, национальный, региональный, локальный;
- от уровня измененности человеком окружающей среды – фоновый и импактный;
- от объекта мониторинга – собственно экологический, воздуха, вод, земли, животного мира, опасных отходов, радиационный, социально-гигиенический;

– мониторинг развития, основывающийся на показателях демографических, экологических, социальных и экономических.

Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» использует только два понятия:

1. Мониторинг окружающей среды – комплексная система наблюдения за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза его изменений под воздействием природных и антропогенных факторов.

2. Государственный экологический мониторинг – мониторинг окружающей среды, осуществляемый органами государственной власти и ее субъектов.

Основные задачи экологического мониторинга:

- наблюдение за источниками антропогенного воздействия;
- наблюдение за факторами антропогенного воздействия;
- наблюдение за состоянием природной среды и происходящими в ней процессами под влиянием факторов антропогенного воздействия;
- оценка фактического состояния природной среды;
- прогноз изменения состояния природной среды под влиянием факторов антропогенного воздействия и оценка прогнозируемого состояния природной среды.

Контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль) – система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды.

В экологическом праве выделяют следующие формы экологического контроля:

1. Информационный экологический контроль. Реализовывается путем постоянного мониторинга за ситуацией в сфере охраны окружающей среды и позволяет своевременно отслеживать положительные или негативные изменения как в отношении отдельных объектов природы, так и в экологической ситуации в целом.

2. Карательный (принудительный) экологический контроль. Состоит в применении мер властного принуждения к субъектам, нарушающим нормы экологического права. Привлечение к ответственности осуществляется в пределах установленных санкций.

Виды экологического контроля (в зависимости от субъекта и сферы действия контроля):

- государственный;
- ведомственный;
- муниципальный;

- производственный;
- общественный.

Экологический аудит (экологическое аудирование) – это проверка и оценка состояния деятельности юридических лиц и граждан-предпринимателей по обеспечению рационального природопользования и охраны окружающей среды от вредных воздействий, её соответствия требованиям законодательства Российской Федерации, проводимые для выявления прошлых и существующих экологически значимых проблем, подготовки рекомендаций по совершенствованию такой деятельности и с иными целями, предусмотренными экологическим законодательством.

Тема 13. Юридическая ответственность за экологические правонарушения

Под юридической ответственностью за экологические правонарушения понимается отношение между государством в лице специально уполномоченных органов в области охраны окружающей среды, правоохранительных органов, иными уполномоченными субъектами и совершившим экологическое правонарушение лицом (физическим, должностным или юридическим) по применению к нарушителю соответствующего взыскания. Сущность юридической ответственности заключается в неблагоприятных последствиях, наступающих для нарушителя экологических требований.

Ответственность за экологические правонарушения выполняет ряд основных функций:

- стимулирующую к соблюдению норм права окружающей среды;
- компенсационную, направленную на возмещение потерь в природной среде и возмещение вреда здоровью человека;
- превентивную, обеспечивающую предупреждение новых правонарушений;
- карательную, заключающуюся в наказании лица, виновного в совершении экологического правонарушения.

Экологическое правонарушение – это виновное, противоправное деяние, нарушающее природоохранительное законодательство и причиняющее вред окружающей природной среде и здоровью человека.

Дисциплинарная ответственность за экологический проступок выражается в наложении администрацией предприятия, организации или вышестоящей в порядке подчиненности организацией на виновного работника дисциплинарного взыскания за невыполнение им его обязанностей по службе или договору, связанных с охраной окружающей среды. Правонарушение может, к примеру, заключаться в невыполнении

главным инженером предприятия требований должностной инструкции относительно эксплуатации промышленного оборудования.

Административная ответственность наиболее часто имеющая место в сфере природопользования и охраны окружающей среды. Административная ответственность выражается в применении компетентным органом государства мер административного взыскания за совершение экологического правонарушения.

Одной из наиболее распространенных мер административной ответственности за экологические правонарушения является штраф. Конкретный размер налагаемого штрафа зависит не только от характера и вида совершенного правонарушения, степени вины правонарушителя и причиненного вреда, но определяется также полномочиями, предоставленными соответствующему органу, налагающему штраф.

Тема 14. Правовой режим использования и охраны недр

Недра – это часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающаяся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

Ценность недр заключается в том, что они представляют собой источник полезных ископаемых, а также содержат запасы подземных, в том числе минеральных, вод, глубинное тепло, хранят памятники истории и культуры, выступают в качестве пространственного базиса для размещения различных объектов и сооружений, захоронения промышленных отходов, радиоактивных веществ и т. д.

Учитывая многостороннее значение недр, законодательство устанавливает, что государственный фонд недр составляют как используемые участки, так и неиспользуемые части недр в пределах территории Российской Федерации и ее континентального шельфа.

Правомочия, составляющие право государственной собственности на недра: владение, пользование и распоряжение ими, в пределах территории РФ осуществляются совместно Российской Федерацией и ее субъектами.

В соответствии с законодательством к участкам недр, находящимся в федеральной собственности, относятся те из них, которые имеют общегосударственное значение.

К числу правовых мер охраны недр относятся также обязанности субъектов права пользования недрами по безопасному ведению работ, связанных с недропользованием, соблюдению порядка ликвидации и консервации предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых. Строительство и эксплуатация предприятий по добыче полезных ископаемых, подземных сооружений различного назначения, проведение геологического изучения недр, а также

ликвидация и консервация соответствующих предприятий и сооружений допускаются только при обеспечении безопасности жизни и здоровья работников этих предприятий, населения, проживающего в зоне влияния работ по недропользованию, и охраны окружающей природной среды (предотвращение ее загрязнения, нарушения водного баланса, оседания поверхности земли и т. д.).

В случае нарушения перечисленных требований по охране недр право пользования недрами может быть ограничено, приостановлено или прекращено компетентными государственными органами.

Тема 15. Правовой режим использования и охраны лесов

Использование, охрана, защита, воспроизводство лесов осуществляются исходя из понятия о лесе как об экологической системе или как о природном ресурсе.

Лес России - один из важнейших возобновляемых природных ресурсов, он представляет собой широкий спектр местообитаний для растений, животных и микроорганизмов. Лесное биоразнообразие обеспечивает население страны необходимыми ресурсами и экосистемными услугами, начиная от лесоматериалов и недревесных лесных ресурсов, завершая смягчением последствий изменений климата.

Основным нормативно-правовым актом в области охраны и использования лесов является «Лесной кодекс Российской Федерации» от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 27.12.2018). Лесное законодательство регулирует лесные отношения, а имущественные отношения, связанные с оборотом лесных участков и лесных насаждений, регулируются гражданским законодательством, а также Земельным кодексом РФ, если иное не установлено Лесным кодексом РФ, другими федеральными законами.

Лес располагается на землях лесного фонда и на землях иных категорий. К землям лесного фонда относятся лесные земли и нелесные земли (ст. 101 Земельного Кодекса).

Земли лесного фонда состоят из лесничеств и лесопарков, которые являются основными территориальными единицами управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов (ст. 23ЛК РФ).

Использование лесов предусмотренное Лесным кодексом Российской Федерации (ЛК РФ) осуществляется с изъятием и без изъятия лесных ресурсов путем предоставления лесных участков.

Право общего пользования лесами возникает на основании ст. 11 Лесного кодекса РФ, закрепляющей право граждан свободно и бесплатно пребывать в лесах и для собственных нужд осуществлять заготовку и сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов.

Тема 16. Правовой режим использования и охраны вод

Воды – это охраняемый законом природный объект, представляющий собой часть природной среды – гидросферу нашей планеты, и ограниченный природный ресурс, содержащийся в подземных и поверхностных источниках и входящий в состав водного фонда.

Объектом водных отношений является водный объект или его часть.

Водный объект – природный или искусственный водоем, водоток либо иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод в котором имеет характерные формы и признаки водного режима. В зависимости от физико-географических, гидрорежимных и других признаков водные объекты подразделяются на:

- поверхностные водные объекты;
- внутренние морские воды;
- территориальное море Российской Федерации;
- подземные водные объекты.

Водные объекты находятся в собственности РФ (федеральной собственности).

Пруд, обводненный карьер, расположенные в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, физическому лицу, юридическому лицу, находятся соответственно в собственности субъекта РФ, муниципального образования, физического лица, юридического лица. Право собственности на пруд, обводненный карьер прекращается одновременно с прекращением права собственности на соответствующий земельный участок, в границах которого расположены такие водные объекты.

В соответствии со ст. 11 ВК РФ предоставление водных объектов в пользование осуществляется на основании договора водопользования или решения о предоставлении водного объекта в пользование. Предоставление водного объекта на основании одного из указанных документов зависит от цели использования такого объекта.

Пользование водными объектами или водопользование осуществляется гражданами и юридическими лицами на праве пользования водными объектами. В структуре водного права совокупность норм, регулирующих отношения водопользования, т.е. норм которые предусматривают условия и порядок приобретения и реализации права пользования водными объектами, образуют институт права водопользования.

Граждане и юридические лица, пользующиеся предоставленным им правом пользования водными объектами, именуются водопользователями.

Водные объекты могут предоставляться в пользование для различных целей, которые включают: использование водных объектов для питьевого и хозяйственно-

бытового водоснабжения, сброса сточных вод и (или) дренажных вод, производства электрической энергии, водного и воздушного транспорта, сплава древесины (ст. 37 ВК), личных потребностей граждан (ст. 6), включая купание, забор воды для личного потребления и других.

Все водные объекты подлежат охране от загрязнения, заражения, засорения и истощения.

Законодательством закреплены обязанности водопользователей.

Юридические лица и граждане, чья деятельность имеет прямое воздействие на состояние водных объектов, должны проводить обеспечивающие охрану водных объектов мероприятия.

При проектировании, строительстве и эксплуатации вновь создаваемых и реконструированных предприятий, сооружений и других объектов, а также при внедрении технологических процессов, влияющих на состояние вод, необходимо предусматривать создание замкнутых систем технического водоснабжения. Не допускается проектирование и строительство прямоточных систем производственного водоснабжения.

Нарушение гражданами и юридическими лицами требований по охране и рациональному использованию вод влечет за собой ограничения, приостановление или запрещение эксплуатации хозяйственных и других объектов, имеющих прямое воздействие на состояние водных объектов. Эта деятельность осуществляется Правительством РФ и органами исполнительной власти субъектов РФ по представлению специально уполномоченных государственных органов.

Поддержание поверхностных и подземных вод в состоянии, соответствующем экологическим требованиям, обеспечивается установлением и соблюдением нормативов воздействия на водные объекты. Эти нормативы устанавливаются исходя из предела антропогенного воздействия, которое не приведет к изменению экосистем водных объектов и предельно допустимой массы вредных веществ, которая может поступить на водозаборную площадь.

Государственный контроль за уровнем загрязнения водных объектов радиоактивными и токсичными веществами осуществляется системой специального мониторинга в рамках государственного мониторинга водных объектов уполномоченными государственными органами. Водоохранные зоны водных объектов, являющиеся источниками водоснабжения и местами нереста особо ценных рыб, относятся к категории охраняемых и особо охраняемых территорий.

Порядок, условия установления размеров и границ водоохранных зон устанавливаются Правительством РФ и исполнительными органами государственной власти субъектов Федерации по представлению соответствующих органов.

В целях охраны водных объектов, используемых для хозяйственно-питьевого водоснабжения, лечебных, курортных и оздоровительных нужд населения, устанавливаются зоны и округа санитарной охраны в соответствии с законодательством РФ и субъектов РФ.

Тема 17. Правовая охрана атмосферного воздуха

Атмосферный воздух является одним из основных важных элементов окружающей природной среды.

Атмосферный воздух – компонент окружающей среды, представляющий собой естественную смесь газов атмосферы.

Правовое понятие атмосферного воздуха отличается от понятия естественнонаучного «атмосфера». В качестве объекта правового регулирования рассматривается не воздух вообще, а атмосферный воздух как элемент естественной среды обитания, причем воздух не всей атмосферы, а наиболее близких к земле ее слоев (тропосферы). Воздух же в жилых помещениях не охраняется нормами экологического законодательства. Также к атмосферному воздуху не относится воздух, находящийся в баллонах, компрессорах.

Основным законом в области охраны окружающей среды является ФЗ № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.1999 г.

В целях наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха, комплексной оценки и прогноза его состояния, а также обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и населения текущей и экстренной информацией о загрязнении атмосферного воздуха Правительство Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления организуют государственный мониторинг атмосферного воздуха и в пределах своей компетенции обеспечивают его осуществление на соответствующих территориях Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Охрана атмосферного воздуха – деятельность государственных органов, общественных объединений, иных юридических лиц, граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, направленная на сохранение и восстановление

качества атмосферного воздуха посредством уменьшения и (или) предотвращения загрязнения атмосферного воздуха.

Государственный контроль за охраной атмосферного воздуха, в том числе и за соблюдением воздушно-охранного законодательства, осуществляется органами государственной власти и управления всех уровней, органами местного самоуправления и специально уполномоченными на то государственными межведомственными органами.

Его задачи заключаются в обеспечении строгого выполнения всеми министерствами, комитетами, службами, предприятиями и другими органами, а также должностными лицами и гражданами требований законодательства в сфере охраны атмосферного воздуха.

Согласно ст. 31 Закона об охране атмосферного воздуха лица, виновные в нарушении законодательства РФ в области охраны атмосферного воздуха, несут уголовную, административную и иную ответственность в соответствии с законодательством РФ.

Статья 28 указанного закона предусматривает, что за загрязнение окружающей природной среды выбросами вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и другие виды воздействия на него с физических и юридических лиц взимается плата в соответствии с законодательством РФ.

Вред, причиненный здоровью, имуществу граждан, имуществу юридических лиц и окружающей среде загрязнением атмосферного воздуха, подлежит возмещению в полном объеме и в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда, при их отсутствии – в полном объеме и в соответствии с фактическими затратами на восстановление здоровья, имущества граждан и окружающей среды за счет средств физических и юридических лиц, виновных в загрязнении атмосферного воздуха.

Тема 18. Животный мир как объект охраны и использования

Животный мир – совокупность живых организмов всех видов диких животных, постоянно или временно населяющих территорию Российской Федерации и находящихся в состоянии естественной свободы, а также относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации.

Законодательство Российской Федерации в области охраны и использования животного мира и среды его обитания основывается на положениях Конституции Российской Федерации, федеральных законов об охране окружающей среды и состоит из настоящего Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним законов и иных

нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации об охране и использовании животного мира.

Отношения в области охраны и использования сельскохозяйственных и других одомашненных животных, а также диких животных, содержащихся в неволе, регулируются другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Основные требования по охране и использованию животного мира направлены на:

- сохранение видового многообразия животного мира,
- охрану среды обитания, условий размножения и путей миграции животных;
- сохранение целостности естественных сообществ животных;
- научно обоснованное, рациональное использование и воспроизводство животного мира;
- регулирование численности животных в целях предупреждения вреда окружающей среде и народному хозяйству.

Объектами права пользования животным миром являются объекты животного мира – организмы животного происхождения (дикие животные) или их популяции (ст. 1 Закона о животном мире).

Охота является одним из основных видов пользования животным миром и представляет собой промысловое добывание диких зверей и птиц в различных формах (отлов, отстрел, загон и т. п.) живыми или умерщвленными для целей потребления (питания, использования шкур, жира и т. п.), изучения, создания коллекций, содержания в неволе или полувольных условиях.

Правовой основой регулирования охоты является Федеральный закон «О животном мире», ряд постановлений Правительства РФ, ведомственные нормативные акты МПР России и Минсельхоза РФ, иных ведомств, а также нормативные материалы субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Данным нормативным материалом регулируются сроки охоты, выделяются территории для нее, устанавливается плата, решаются другие вопросы организации и контроля, в том числе информируется население о предоставляемых разрешениях или вводимых по видовому, количественному, временному, территориальному и другим признакам ограничениях.

Тема 19. Правовой режим особо охраняемых природных объектов

Хотя на всей территории государства устанавливается в основном единый, общий правовой режим природопользования, охраны природы и отдельных природных ресурсов, некоторые территории и объекты имеют особый режим. На основе анализа действующего законодательства можно выделить три категории особо охраняемых территорий:

- экологически неблагоприятные территории (зоны чрезвычайной экологической ситуации, зоны экологического бедствия);
- разного рода санитарные и защитные зоны (санитарно-защитные зоны, водоохранные зоны (полосы) рек, озер и водохранилищ; округа санитарной (горно-санитарной) охраны курортов и лечебно-оздоровительных местностей; запретные полосы лесов по берегам водных объектов и др.)
- особо охраняемые природные территории.

Объявление особого режима использования и охраны природных ресурсов на отдельных территориях получило в России название заповедования («заповедный» – неприкосновенный, запретный). Объявление территории или природных объектов заповедными означало установление ограничения или полного запрета их использования.

В соответствии с ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» особо охраняемые природные территории – участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение.

Решение об учреждении государственного природного заповедника в соответствии со ст. 8 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» принимает Правительство РФ при условии согласия субъекта РФ на отнесение его территории к объектам федеральной собственности. Правительство при этом принимает решение по представлению государственных органов субъектов РФ и специально уполномоченного на то государственного органа Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды. В том же порядке производится расширение территории государственного природного заповедника. Чтобы обеспечить сохранение природного комплекса заповедника, законодательство предусматривает целый ряд мер. В этих целях на прилегающих к его территории участках земли и водного пространства создаются охранные зоны с ограниченным режимом природопользования. Решение об образовании охранной зоны государственного природного заповедника принимается органом исполнительной власти субъекта РФ.

Тема 20. Требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной деятельности

Требования в области охраны окружающей среды – это предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, природоохранными нормативами, государственными стандартами и иными нормативными документами в области охраны окружающей среды.

Такие требования могут предусматриваться к хозяйственной или иной деятельности в различных сферах человеческой жизнедеятельности и отраслях экономики – промышленности, энергетике, сельском хозяйстве, обороне, при обращении с отходами и т.д.

Ст. 35 Закона «Об охране окружающей среды» устанавливает в самом общем виде требования на доэксплуатационной стадии (размещение, проектирование, строительство объекта и т.д.), стадии эксплуатации и стадии вывода из эксплуатации (консервация, ликвидация) хозяйственного объекта.

При размещении, проектировании и строительстве населенных пунктов, предприятий, сооружений и других объектов, совершенствовании существующих и внедрении новых технологических процессов, введении в хозяйственный оборот целинных земель заболоченных, прибрежных и занятых кустарниками территорий, мелиорации земель, использовании лесов, проведении геологоразведочных работ, добыче полезных ископаемых, определении мест выпаса и прогона сельскохозяйственных животных, разработке туристических маршрутов и организации мест массового отдыха населения и осуществлении других видов хозяйственной деятельности должны предусматриваться и проводиться мероприятия по сохранению среды обитания объектов животного мира и условий их размножения, нагула, отдыха и путей миграции, а также по обеспечению неприкосновенности защитных участков территорий и акваторий.

При размещении, проектировании и строительстве аэродромов, железнодорожных, шоссейных, трубопроводных и других транспортных магистралей, линий электропередачи и связи, а также каналов, плотин и иных гидротехнических сооружений должны разрабатываться и осуществляться мероприятия, обеспечивающие сохранение путей миграции объектов животного мира и мест их постоянной концентрации, в том числе в период размножения и зимовки.

Размещение объекта – это выбор земельного участка для последующего расположения на нем определенного хозяйственного объекта (здания, строения, сооружения), производимый с учетом требований законодательства об охране окружающей

среды и рационального использования природных ресурсов, а также возможных экологических, экономических, демографических и иных последствий деятельности указанного объекта (объектов).

Для достижения предусмотренных п. 1 ст. 35 Закона «Об охране окружающей среды» благоприятных экологических, экономических и иных последствий размещения объекта действующее законодательство предусматривает серию запретов, требований и ограничений к хозяйствующим субъектам и органам публичной власти, направленных на обеспечение благоприятного качества окружающей среды. Следует выделить четыре блока таких требований.

Главное требование экологического законодательства в рассматриваемом контексте заключается в том, чтобы при проектировании, строительстве, реконструкции и иных стадиях использования промышленных, транспортных объектов, зданий и сооружений культурно-бытового назначения, жилых домов, объектов инженерной инфраструктуры и благоустройства и иных объектов соблюдались санитарные правила. Они имеют целью предотвращать неблагоприятное воздействие загрязнения атмосферного воздуха на здоровье населения и устанавливают обязательные гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест и соблюдению гигиенических нормативов при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции (техническом перевооружении) и эксплуатации объектов, а также при разработке градостроительной документации.

Тема 21. Правовая охрана окружающей среды городов и иных населенных пунктов

Правовая охрана окружающей среды городов и других населенных пунктов осуществляется по следующим основным направлениям:

1) планирование охраны окружающей среды. Оно проводится в процессе градостроительного планирования путем разработки схем, планов, мероприятий по охране окружающей среды. В частности, эти вопросы предусматриваются в соответствии со ст. 34, 35 Градостроительного кодекса РФ в территориальных комплексных схемах градостроительного планирования развития территории районов, сельских округов, а также в генеральных планах городских и сельских поселений;

2) планировка и застройка территории с учетом экологических требований. Организация территорий городских и сельских поселений предполагает, что разработка градостроительной документации, строительство и реконструкция зданий, строений и сооружений должны осуществляться с соблюдением требований охраны окружающей природной среды, экологической безопасности и санитарных правил, с учетом состояния

территорий городских и сельских поселений и ограничений в области экологической безопасности, установленных территориальными комплексными схемами охраны природы и природопользования, а также с учетом последствий вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую природную среду и здоровье человека (ст. 10 Градостроительного кодекса РФ). Предусматриваются специальные мероприятия по охране недр, по землеустройству, а также охране окружающей среды зон чрезвычайной экологической ситуации и экологического бедствия, крупных промышленных центров и территориально-производственных комплексов.

Размещение предприятий и организаций должно отвечать правилам зонирования территорий, обеспечения благоприятных условий для проживания населения, а также требованиям сохранения объектов историко-культурного наследия и особо охраняемых природных территорий.

Жилые массивы, промышленные предприятия и другие объекты должны размещаться таким образом, чтобы исключить неблагоприятное воздействие на здоровье населения и санитарно-бытовые условия жизни горожан. При осуществлении градостроительной деятельности предусматриваются различные виды благоустройства территорий - водоснабжение, канализация, устройство уличных покрытий, озеленение, освещение, обеспечение санитарной очистки и т. д.

При планировке и застройке территорий городов осуществляется зонирование, которое направлено на обеспечение благоприятной среды жизнедеятельности, защиту территорий от воздействия чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; предотвращение чрезмерной концентрации населения и производства, загрязнения окружающей природной среды; охрану и использование особо охраняемых природных территорий, в том числе природных ландшафтов, территорий историко-культурных объектов, а также сельскохозяйственных земель и лесных угодий (ст. 37 Градостроительного кодекса РФ).

В соответствии с градостроительной документацией на территории городских и сельских поселений могут выделяться жилые, производственные, общественно-деловые, рекреационные зоны и др.

В целях предотвращения загрязнения территорий жилых зон, а также для нейтрализации вредных воздействий производственных объектов устанавливаются санитарно-защитные зоны со специальным режимом вокруг промышленных предприятий для отделения их от жилых районов (от 50 до 1000 м в зависимости от класса вредности промышленного объекта) с обязательным поясом зеленых насаждений (ст. 43

Градостроительного кодекса, ст. 12 Федерального закона о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения);

3) обеспечение санитарного режима городов. Санитарный режим обеспечивается путем проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации загрязнения окружающей среды, борьбе с шумом, вибрациями, другими вредными физическими воздействиями, по утилизации и захоронению промышленных и бытовых отходов.

Цель санитарной охраны городов – обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, под которым Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» понимает такое состояние общественного здоровья и среды обитания людей, при котором отсутствуют опасное и вредное влияние ее факторов на организм человека и имеются благоприятные условия для его жизнедеятельности (ст. 1).

Основные функции по реализации правовых мер санитарно-эпидемиологического благополучия населения выполняют службы санитарно-эпидемиологического надзора, входящие в систему Министерства здравоохранения РФ.

Санитарный режим городов связан с устранением отрицательного влияния на здоровье людей и окружающую среду вредных физических воздействий. Для производственно-хозяйственных объектов, агрегатов, машин и т. д. установлены предельно допустимые уровни шума. Органы местного самоуправления должны проводить мероприятия по снижению интенсивности и устранению шума в производственных, общественных, жилых зданиях, дворах, улицах и др.

Граждане РФ имеют право на радиационную безопасность, которая обеспечивается мероприятиями по предотвращению радиационного воздействия на организм человека ионизирующих излучений выше установленных норм и правил, выполнению гражданами и организациями, осуществляющими деятельность с использованием источников ионизирующего излучения, требований к обеспечению радиационной безопасности.

Общие принципы, требования и основные направления обеспечения радиационной безопасности, права и обязанности граждан и их объединений, полномочия компетентных органов, а также осуществление контроля в данной сфере регулируются Федеральными законами «О радиационной безопасности населения», «Об использовании атомной энергии» и другими нормативными актами.

Производственные и бытовые отходы подлежат сбору, переработке, обезвреживанию, захоронению и утилизации, условия и способы которых должны удовлетворять требованиям безопасности и безвредности для здоровья населения (ст. 22 Федерального закона о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения).

В соответствии с Федеральным законом «Об отходах производства и потребления» основными принципами государственной политики в области обращения с отходами являются охрана здоровья населения, поддержание благоприятного состояния окружающей природной среды. Территории городских и других поселений подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями. Эту деятельность организуют органы местного самоуправления

Тема 22. Правовое регулирование порядка обращения отходов производства и потребления

Отходами признаются вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению.

Основным нормативным правовым актом в области правового регулирования при обращении с отходами является Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», который определяет правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

К основным принципам государственной политики в области обращения с отходами относятся:

- охрана здоровья человека, поддержание или восстановление благоприятного состояния окружающей среды и сохранение биологического разнообразия;
- научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов общества в целях обеспечения устойчивого развития общества;
- использование наилучших доступных технологий при обращении с отходами;
- комплексная переработка материально-сырьевых ресурсов в целях уменьшения количества отходов;
- использование методов экономического регулирования деятельности в области обращения с отходами в целях уменьшения количества отходов и вовлечения их в хозяйственный оборот;
- доступ к информации в области обращения с отходами;
- участие Российской Федерации в международном сотрудничестве в области обращения с отходами.

Отходы, содержащие вредные вещества, обладающие опасными свойствами (токсичностью, взрывоопасностью, пожароопасностью, высокой реакционной

способностью) или содержащие возбудителей инфекционных болезней, либо которые могут представлять непосредственную или потенциальную опасность для окружающей природной среды и здоровья человека самостоятельно или при вступлении в контакт с другими веществами, называются опасными.

Радиоактивные отходы – отходы, содержащие радиоактивные изотопы химических элементов и не имеющие практической ценности. Радиоактивные отходы имеют второе наименование – ядерные отходы.

Протекающие ядерные реакции, в результате деятельности человека (без условий природной среды), сопровождаются искусственной радиоактивностью. Материалы, которые содержат радионуклиды и источники излучения не подлежат применению.

Существуют различные способы переработки мусора и варианты его уничтожения. Так, основным способом избавления от ТБО является захоронение на специальных площадках (полигонах).

На полигонах происходит уничтожение безвозвратных отходов – переработка бытовых отходов, в результате которой они практически полностью перестают существовать как отходы. Метод захоронения пригоден не для всех видов ТБО, а только для несгораемых отходов или для веществ, которые выделяют при горении токсичные вещества.

Преимуществом этого метода является то, что он не требует значительных финансовых затрат и наличия больших участков земли. Но есть и недостатки в применении такого метода – это накопление газа во время подземного гниения отходов.

Брикетирование – это новый, еще не очень широко применяемый на практике способ избавления от ТБО. Он включает в себя предварительную сортировку и упаковку гомогенного мусора в отдельные брикеты, а затем их хранение на специально отведенных для этого площадках (полигонах).

Тема 23. Правовой режим зон экологического бедствия, зон чрезвычайных ситуаций

Порядок объявления и установления режима зон экологического бедствия устанавливается законодательством о зонах экологического бедствия.

Статьей 57 Закона об охране окружающей среды введены в оборот понятия зона экологического бедствия и зона чрезвычайной ситуации. При этом законодатель вопреки сложившейся традиции не дал определения названным понятиям. Более того, несмотря на ко многому обязывающее название этой статьи, Закон делает отсылку к законодательству о зонах экологического бедствия, которым должен устанавливаться порядок объявления и установления таких зон.

Соответствующие территории, подвергшиеся радиационному воздействию, исходя из уровня оказанного на них негативного влияния, подразделяются на:

- зоны отчуждения;
- зоны отселения;
- зоны проживания с правом на отселение;
- зоны проживания с льготным социально-экономическим статусом. Границы

этих зон с учетом реальной обстановки должны пересматриваться Правительством РФ не реже чем раз в три года.

К названной группе законодательных актов также можно отнести Федеральный закон «О специальных экологических программах реабилитации радиационно-загрязненных участков территории». То есть сегодня проблема решена только в отношении территорий, подвергшихся радиационному загрязнению.

Таким образом, законодательство о зонах экологического бедствия находится в стадии становления и требует своего развития.

К настоящему времени создана Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, объединяющая специально уполномоченные на то органы на федеральном, региональном и местном уровнях и координируемая органами МЧС России. Задачами этой системы являются:

- разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;
- осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций и др.

Статья 51 Земельного кодекса Российской Федерации предусматривает, что в случаях стихийных бедствий, аварий и при иных обстоятельствах, носящих чрезвычайный характер, земельный участок может быть временно изъят у его собственника уполномоченными исполнительными органами государственной власти в целях защиты жизненно важных интересов граждан, общества и государства от возникающих в связи с

этими обстоятельства угрозы с возмещением собственнику земельного участка причиненных убытков (реквизиция) и выдачей ему документа о реквизиции.

Правовое регулирование отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права и осуществляется Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Подготовлена редакция документа с изменениями, не вступившими в силу Статья 1. Основные понятия, принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие отношения, возникающие в связи с защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется в целях обеспечения соблюдения требований, установленных настоящим Федеральным законом, принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в соответствии с задачами, возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется уполномоченными федеральным органом исполнительной власти (федеральный государственный надзор) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный надзор) согласно их компетенции в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Тема 24. Международно-правовой механизм охраны окружающей среды

В настоящее время проблемы охраны окружающей среды не ограничиваются рамками отдельных стран и регионов, а приобрели глобальный характер. В мире сложилась такая ситуация, когда само развитие человеческой цивилизации ставит выживание человека под реальную угрозу экологической катастрофы. Поэтому проблемы экологической безопасности могут быть решены совместными усилиями государств и неизбежно требуют

международного сотрудничества, совместных согласованных действий государств и международных организаций.

Спасение человечества от страшной экологической беды, сохранение нашей цивилизации должно стать мировой объединяющей идеей.

Важной основой сотрудничества государств в области охраны окружающей среды является его международно-правовое регулирование. Федеральный закон Российской Федерации «Об охране окружающей среды» устанавливает, что «Российская Федерация осуществляет международное сотрудничество в области охраны окружающей среды в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, и международными договорами Российской Федерации в области охраны окружающей среды».

В рамках современного международного права сложилась самостоятельная отрасль права, регулирующая отношения между государствами по обеспечению экологической безопасности в мировом масштабе – международное экологическое право.

Международное экологическое право (международное право окружающей среды) – это совокупность международно-правовых принципов и норм, регулирующих отношения, возникающие между государствами и другими субъектами международного права, складывающиеся по поводу рационального использования и охраны окружающей природной среды.

Международно-правовая охрана окружающей среды осуществляется на основе следующих принципов:

- принцип защиты окружающей среды на благо нынешнего и будущих поколений;
- принцип недопустимости трансграничного ущерба;
- принцип экологически обоснованного, рационального использования природных ресурсов;
- принцип недопустимости радиоактивного заражения;
- принцип защиты экологических систем Мирового океана;
- принцип запрета военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на окружающую среду в концентрированном виде;
- принцип обеспечения экологической безопасности;
- принцип контроля за соблюдением международных договоров по охране окружающей среды;
- принцип международно-правовой ответственности государств за ущерб окружающей среде.

Основанная на этих принципах внутренняя и внешняя экологическая политика государств должна способствовать обеспечению национального и международного экологического правопорядка.

Международное сотрудничество стран – членов СНГ в области охраны окружающей среды осуществляется как на двусторонней, так и многосторонней основе. Правовой основой последнего является Соглашение о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей среды.

Важную роль в развитии экологического сотрудничества государств – членов СНГ играет также Межпарламентская ассамблея, в составе которого действует департамент по охране окружающей среды. Ассамблея, в частности, способствует совершенствованию экологического законодательства соответствующих стран и их гармонизации. Полезными в этом есть готовящихся в рамках Ассамблеи модельные законы, кодексы и другие нормативно-правовые акты экологического характера. В частности, здесь были разработаны Модельный кодекс об экологической безопасности, направленное странам – членам СНГ. Сотрудничество в области окружающей среды рассматривается как один из приоритетов в отношениях ЕС и Украины. Определены несколько приоритетов сотрудничества в области окружающей среды. Они включают вопросы изменения климата, имплементацию Киотского протокола и защита водных ресурсов. В этих сферах было достигнуто некоторых положительных результатов.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Основная:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.: с изм. от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ. - Собрание законодательства РФ. – 2009. - № 4, ст. 445.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации, часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ: принята Гос. Думой 21 октября 1994 г.: по сост. на 27 декабря 2009 г. - Собрание законодательства РФ. – 1994. - № 32, ст. 3301. Редакция от 03.07.2016.

3. Гражданский кодекс Российской Федерации, часть вторая от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ: принята Гос. Думой 22 декабря 1995 г.: по сост. на 17 июля 2009 г. - Собрание законодательства РФ. – 1996. - № 5, ст. 410.

4. Гражданский кодекс Российской Федерации, часть третья от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ: принята Гос. Думой 1 ноября 2001 г., одобрен Советом Федерации Федерального Собрания РФ 14 ноября 2001 г.: по сост. на 30 июня 2008 г. - Собрание законодательства РФ. – 2001. - № 49, ст. 4552. Редакция от 03.07.2016.

5. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ: принят Гос. Думой 28 сентября 2001 г.: одобрен Советом Федерации Федерального Собрания РФ 10 октября 2001 г.: по сост. на 27 декабря 2009 г. – Собрание законодательства РФ. – 2001. - № 44, 4147.

6. Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ: принят Гос. Думой 12 апреля 2006 г.: одобрен Советом Федерации Федерального Собрания РФ 26 мая 2006 г.: по сост. на 27 декабря 2009 г. – Собрание законодательства РФ. – 2006. - № 23, ст. 2381.

7. Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ: принят Гос. Думой 8 ноября 2006 г.: одобрен Советом Федерации Федерального Собрания РФ 24 ноября 2006 г.: по сост. на 27 декабря 2009 г. – Собрание законодательства РФ. – 2006. - № 50, ст. 5278.

8. Кодекс об административных правонарушениях Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой 20 декабря 2001 г.: одобрен Советом Федерации Федерального Собрания РФ 26 декабря 2001 г.: по сост. на 31 мая 2010 г. – Собрание законодательства РФ. – 2002. - № 1 (часть I), ст. 1.

9. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой 24 мая 1996: одобрен Советом Федерации Федерального Собрания РФ 5 июня 1996 г: по сост. на 19 мая 2010 г. - Собрание законодательства РФ. – 1996. - № 25, ст. 2954

10. Федеральный закон "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 N 7-ФЗ
11. Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»: принят Гос. Думой 15 февраля 1995 г.: по сост. на 27 декабря 2009 г. - Собрание законодательства РФ. – 1995. - № 12, ст. 1024.
12. Федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»: принят Гос. Думой 2 апреля 1999 г., одобрен Советом Федерации Федерального Собрания РФ 22 апреля 1999 г.: по сост. на 27 декабря 2009 г. - Собрание законодательства РФ. – 1999. - № 18, ст. 2222.
13. Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире»: принят Гос. Думой 22 марта 1995 г.: по сост. на 24 июля 2009 г. - Собрание законодательства РФ. – 1995. - № 17, ст. 1462.
14. Закон РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-I «О недрах»: по сост. на 19 мая 2010 г. - Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. – 1992. - № 16, ст. 834.
15. Федеральный закон от 30 декабря 1995 г. № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции»: принят Гос. Думой 6 декабря 1995 г., одобрен Советом Федерации Федерального Собрания РФ 19 декабря 1995 г.: по сост. на 30 декабря 2008 г. – Собрание законодательства РФ. – 1996. - №1, ст. 18.
16. Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»: принят Гос. Думой 26 ноября 2004 г., одобрен Советом Федерации Федерального Собрания РФ 8 декабря 2004 г.: по сост. на 3 декабря 2008 г. - Собрание законодательства РФ. – 2004. - № 52 (часть I), ст. 5270.
17. Дубовик О.Л. Экологическое право: Учебник. М.: ТК Велби, Проспект, 2015.
18. Ерофеев Б.В. Экологическое право: Учебник. М., 2015.
19. Жевлаков Э.Н. Экологические преступления и экологическая преступность: Учебное Пособие. М., 1996.
20. Крассов О.И. Экологическое право: Учебник. М.: НОРМА, 2015.
21. Андросов М.В., Бажайкин А.Л., Бортник И.Ю. Бринчук М.М., Вершило Н.Д., Вершило Т.А., Дубовик О.Л., Зозуля В.В., Калинин М.М., Калинин В.Т., Куделькин Н.С., Кузнецова О.Н., Мисник Г.А., Редникова Т.В., Семенихина В.А., Степаненко В.С., Чолтян Л.Н. Комментарий к Федеральному закону от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (под ред. д.ю.н., проф. О.Л. Дубовик). - Специально для системы ГАРАНТ, 2016 г.
22. Комментарий к Федеральному закону от 14 марта 1995 г. N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" (под ред. О.Л. Дубовик) - 2-е изд., перераб. и доп. - Специально для системы ГАРАНТ, 2015 г.

23.Борисов А.Н., Коблова Н.Н. Комментарий к Закону Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. N 2395-1 "О недрах". Издание 2-е, переработанное и дополненное. - Специально для системы ГАРАНТ, 2015 г.

24. Семьянова А.Ю. Экологическое право. Курс лекций. ЗАО Юстицинформ, 2015.

25. Сиваков Д.Ю. Водное право: Учебно-практическое пособие. ЗАО Юстицинформ, 2007.

26. Спектор Е.И. Лицензирование в Российской Федерации: правовое регулирование. ЗАО Юстицинформ, 2011.

27.Тучкова В.В. Экологическое право. Учебник. М.: Закон и право, 2000.

28.Шестерюк А.С. Экологическое право. Вопросы теории и методологии анализа. СПб., 2011.

29.Шуплецова Ю.И. Вещные права на природные ресурсы: публичные и частные интересы. ИД «Юриспруденция», 2012.

30.Ялбулганова А.А. Правовое регулирование природоресурсных платежей: Учебное пособие. ЗАО Юстицинформ, 2007.

Дополнительная:

1.Анисимов А.П., Рыженков А.Я., Черноморец А.Е. Экологическое право России: учебник для вузов. Волгоград: Изд-во «Альянс», 2009.

2.Анисимов А.П., Рыженков А.Я., Черноморец А.Е. Экологическое право России: курс лекций. Волгоград: Изд-во «Панорама», 2010.

3.Бажайкин А.Л., Бандорин Л.Е., Боголюбов С.А. Экологическое право: учебник. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2015.

4.Бакунина Т.С., Быстров Г.Е., Выпханова Г.В. Экологическое право: учебник. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2010.

5.Боголюбов С.А. Экологическое право: учебник для вузов. М., 2016.

6.Боголюбов С.А., Болтанова Е.С., Выпханова Г.В. и др. Правовое обеспечение благоприятной окружающей среды в городах: научно-практическое пособие (отв. редактор Н.В. Кичигин). - "Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ", 2013 г.

7.Бринчук М.М. Экологическое право: учебник для вузов. М.: Городец, 2011.

8.Веденин Н.Н. Экологическое право: учебник. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2010.

9.Высторобец Е.А. Экологическое право - мотивации в международном сотрудничестве. М.: Наука, 2006.

10.Бринчук М.М. Внешние методологические основания развития экологического права: закономерности развития природы, положения общественных наук о взаимодействии общества и природы, потенциал природы // Экологическое право №1 — 2011

11.Бринчук М.М. Особое место и особая роль экологического права в правовой системе России // Экологическое право №5 — 2010

12.Бринчук М.М. Потенциал природы как инструмент экологического права // Экологическое право №4 — 2010

13.Бринчук М.М., Дубовик О.Л., Жаворонкова Н.Т., Колбасов О.С. Экологическое право: от идей к практике, М., 1997.

14.Васильева М.И. Модельный Закон субъекта Российской Федерации «Об охране окружающей среды» // Экологическое право №1 - 2006 г.

15.Васильева М.И. Особенная часть экологического права как объект кодификации // Экологическое право №6 — 2010

16.Волков Г.А. Кодификация законодательства об охране окружающей среды как реализация единой государственной экологической политики // Экологическое право №6 — 2010

17.Выпханова Г.В. Информационно-правовые проблемы экологического и земельного законодательства в условия реформирования гражданского законодательства // Экологическое право №4 — 2010

18.Гиззатуллин Р.Х. Проблемы науки экологического права // Аграрное и земельное право, 2011г. № 1 (73)

19.Голиченков А.К. Кодификация экологического законодательства // Экологическое право №6 — 2010

20.Дубовик О.Л. Экологическое право: Учебник, М., 2010

21.Комментарий к Федеральному закону от 4 мая 1999 г. N 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха" (постатейный) (под ред. д.ю.н., проф. М.М. Бринчука, к.ю.н., доцента О.Н. Кузнецовой). - Специально для системы ГАРАНТ, 2013 г.

22.Загрязнение окружающей среды отходами производства (Л.А. Козырева, журнал "Промышленность: бухгалтерский учет и налогообложение", N 9, сентябрь 2015 г.) Как применять положения Закона об охране окружающей среды?

23.Захаров А.В. Совершенствование экологического правотворчества как средство борьбы с современными глобальными экологическими вызовами человечеству // Аграрное и земельное право, 2011г. № 3 (75)

24.Ибрагимов К.Х. Новые императивы в экологическом законодательстве России // Аграрное и земельное право, 2011г. № 1 (73)

25.Иванова Т.Г. Особенности правоотношений по установлению границ в современных условиях // Экологическое право №1 — 2011

26.Коржов В.Ю., Хлистун Ю.В., Слепенкова О.А., Агешкина Н.А., Сорокина Ю.В. Комментарий к Федеральному закону от 11 июля 2011 г. N 190-ФЗ "Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (под ред. О.А. Слепенковой). - Специально для системы ГАРАНТ, 2013 г.

27.Маховик Р.С. Экологическое право. Определения. Схемы. Комментарии. М., 1996г.

28.Махонько Н.И., Волкова Т.В. Экологическое право: Учебное пособие. Саратов: СГТУ. 2004.

29.Петров В.В. Экология и право. М., 1981г.

Проблемы теории экологического права // Экологическое право №3 - 2006 г.

30.Русин С.Н. Концептуальные проблемы экологической безопасности и государственная экологическая политика (правовой аспект) // Экологическое право №5 — 2010

31.Развитие государственного управления в области охраны окружающей среды (С.Н. Русин, журнал "Lex Russica", N 6, июнь 2016 г.)

32.Шестерюк А.С. Кодификация законодательства об охране окружающей среды: проблемы методологии // Экологическое право №6 — 2010

33.Шашкова О.В., Хлистун Ю.В., Савина Л.В., Кайль А.Н. Комментарий к Федеральному закону от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" (под ред. О.А. Слепенковой). - Специально для системы ГАРАНТ, 2015 г.

34.Экологическое право. Учебно-методическое пособие. Саратов. 2004г.

Яковлев В.Н. Компоненты окружающей природной среды — не «вещь» и не «имущество», отношения по их использованию и охране — предмет регулирования экологической и природоресурсных отраслей права // Российская юстиция №8 — 2010

Интернет и электронные ресурсы:

1. Справочная правовая система «Гарант» - <http://www.garant.ru/>
2. Справочная правовая система «Консультант-плюс» - <http://www.consultant.ru/>
3. Справочная правовая система «Кодекс» - <http://www.kodeks.ru/>
4. Официальный сайт Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации - <http://www.mnr.gov.ru/>
5. Официальный сайт Федеральной службы по надзору в сфере природопользования - <http://rpn.gov.ru/>
6. Официальный сайт Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды - <http://meteorf.ru/default.aspx>
7. Официальный сайт Федерального агентства по недропользованию - <http://www.rosnedra.com/>
8. Официальный сайт Федерального агентства водных ресурсов - <http://voda.mnr.gov.ru/>
9. Официальный сайт Федерального агентства лесного хозяйства - <http://www.rosleshoz.gov.ru/>
10. Официальный сайт Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору - <http://www.gosnadzor.ru/>
11. Сайт экологической организации Гринпис <http://www.greenpeace.org/russia/ru/>
12. Сайт Фонда охраны дикой природы www.wwf.ru/
13. Общественный экологический Internet-проект EcoLife Фонд <http://www.ecolife.org.ua>
14. Всероссийский экологический портал <http://ecoportal.su/>
15. Экология окружающей среды стран СНГ <http://www.ecologylife.ru>
16. Свободная энциклопедия ru.wikipedia.org
17. Информационный научно-образовательный портал по фундаментальной экологии <http://www.sevin.ru/fundecology/>
18. Экологический Портал | Каталог экологических сайтов <http://ecologysite.ru/>
19. Журнал «География и природные ресурсы» <http://www.sibran.ru/>